

Секция № 3. Современные проблемы развития права в России

*(кафедра теории и истории государства и права
Юридического института)*

С.М. Арзуманова

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Одной из наиболее важных задач современной России является изменение взаимоотношений власти и человека. В этих условиях важно развитие новых демократических институтов, осуществляющих контроль за соблюдением прав человека государственными органами. Таким институтом, известным во всем мире, стал институт омбудсмана, в России это институт уполномоченного по правам человека, который урегулирован нормами Конституции и Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [2].

Институт Уполномоченного по правам человека является независимым институтом государственного контроля и осуществляет его от имени государства. Конституция Российской Федерации определяет порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека и прекращение его полномочия [1].

Конституционно-правовой статус омбудсмана это широкая категория, которая определяется совокупностью прав, обязанностей, полномочий и ответственности, вытекающих из правовой основы деятельности государственного правозащитника.

Деятельность института уполномоченного основывается на следующих принципах, которые лежат в основе эффективного функционирования данного института: законность, независимость, субсидиарность, беспристрастность, справедливость, гласность, доступность, принцип сотрудничества, перманентность, конфиденциальность, принцип языка делопроизводства [3].

Принцип законности в деятельности Уполномоченного по правам человека имеет следующее содержание: учреждение должности на основании Конституции РФ и федерального конституционного закона; функционирование в рамках установленной законом компетенции; осуществление деятельности согласно Конституции РФ, законодательства РФ, общепризнанных норм международного права.

Принцип независимости является фундаментом конституционно-правового статуса омбудсмена, который держится на независимости институциональной, функциональной и персональной [4].

Принцип субсидиарности состоит из следующих элементов: деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод; деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод; чрезвычайный характер полномочий; рекомендательный и неимперативный характер полномочий.

Принцип беспристрастности при рассмотрении и разрешении жалоб обеспечивается законодательно установленными требованиями к кандидатам на должность Уполномоченного и ограничениями, связанными с замещением данной конституционной должности.

Принцип справедливости заключается в том, что решения и рекомендации Уполномоченного основываются не только на букве закона, но и на представлениях разумности, обоснованности, приемлемости, рациональности, человечности. Принимая во внимание, что справедливость – это морально-этическая категория, прямому нормативному регулированию она не поддается, однако, упоминание о ней можно обнаружить в присяге Уполномоченного [5].

Принцип гласности в деятельности Уполномоченного способствует повышению уровня транспарентности государственной власти и, как следствие, повышению доверия к ней, тем самым проявляется одно из предназначений классического омбудсмена – содействие в совершенствовании деятельности государственного аппарата.

Принцип сотрудничества основан на взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, правозащитными организациями, институтами гражданского общества, при решении возложенных на Уполномоченного задач.

Принцип перманентности подразумевает постоянство функционирования всей службы Уполномоченного, т.е. она не должна приостанавливаться либо прекращаться.

Принцип конфиденциальности раскрывается при проведении проверок Уполномоченным, после окончания их проведения, при доступе к охраняемой законом тайне.

Приведенные принципы деятельности Уполномоченного классифицированы в следующие группы: материальные – принципы, относящиеся только к статусу Уполномоченного (независимость, субсидиарность, перманентность); процессуальные – принципы, относящиеся к

процессуальным вопросам деятельности Уполномоченного (гласность, доступность, принцип сотрудничества, принцип языка делопроизводства); смежные – принципы, сочетающие в себе элементы статуса Уполномоченного и отдельных процессуальных аспектов его деятельности (законность, беспристрастность, справедливость, конфиденциальность).

Данные принципы должны быть отражены через соответствующие правовые гарантии, проходящие через всю плоскость закона.

Должность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. Введение чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации или на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции.

Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока полномочий и не может быть привлечен к судебной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Государственной Думы.

Уполномоченный вправе беспрепятственно посещать органы власти и местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения; запрашивать и получать необходимые документы и материалы; получать объяснения должностных лиц и госслужащих; проводить проверки деятельности госорганов, органов местного самоуправления и должностных лиц; знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, включая прекращенные.

Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема должностными лицами органов власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, руководителями общественных объединений, военачальниками и администрацией мест принудительного содержания.

В пределах своей компетенции Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации:

- рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства;
- рассматривает жалобы на решения или действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, долж-

ностных лиц, если заявитель опротестовывает решения суда либо административного органа, в котором он ранее обжаловал эти решения или действия;

- не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;

- принимает необходимые меры по защите прав человека по собственной инициативе в случае, если ему поступила информация о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

Поскольку Уполномоченный по правам человека не входит ни в систему исполнительной, ни в систему судебной власти, соответствующие жалобы нельзя рассматривать ни в качестве административных, ни в качестве судебных.

Его деятельность дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра соответствующей компетенции других субъектов, в том числе и по рассмотрению административных и судебных жалоб граждан. Он вправе рассматривать не только жалобы граждан РФ, но и находящихся на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства.

Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее гражданин обжаловал эти решения или действия в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. При этом Уполномоченным по правам человека не рассматриваются жалобы на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных органов государственной власти субъектов РФ.

О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека обязан известить гражданина, ее подавшего. Он должен также направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях которых усматривается нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодательное закрепление правового статуса уполномоченного по правам человека и

гарантии позволит российским омбудсменам эффективнее реализовать возложенную на них основную функцию – восстановление нарушенных прав человека, а в некоторых ситуациях действовать на опережение, предупреждая различные формы дискриминации прав.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237.
2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Феоктистов Д.Е.. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» (библиотеки юридического факультета) Научной библиотеки им. М. Горького. СПб.: СПбГУ, 2012.
4. Мшецян Д.А. Проблемы и пути совершенствования деятельности института Уполномоченного по правам человека в РФ // Молодой ученый. 2014. № 11. С. 265-268. URL: <https://moluch.ru/archive/70/11974/>
5. Наумова Н. В. Уполномоченный по правам человека в России // Новый юридический вестник. 2017. № 1. С. 10-12. URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/66/2465>.