

## **К вопросу об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации**

Институт Уполномоченного по правам человека олицетворяет собой альтернативное средство защиты прав граждан в Российской Федерации [6].

Необходимость развития института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации назрела с необходимостью рассмотрения и разрешения вопросов нарушения прав человека, взаимодействие с российским парламентом и взаимодействие с другими компетентными органами публичной власти [7].

Правозащитная, координирующая и информационная функции – это главные функции Уполномоченного по правам человека [5]. Осуществление данных функций, а также поставленных задач дает возможность Уполномоченному по правам человека выявить наиболее проблематичные вопросы, возникающие в различных аспектах взаимодействия человека и общества, а также принимать участие в их разработке и предлагать способы их разрешения [2].

Законодатель определил порядок осуществления Уполномоченным своей деятельности. Для соискания на должность Уполномоченного по правам человека необходимо соблюдение определенных условий. Являясь правозащитником прав и свобод российских граждан, он сам должен быть гражданином России. Возраст также имеет значение для осуществления функций омбудсмана (не моложе 35 лет), и конечно же наличие знания в области защиты прав и законных свобод человека и гражданина, а также наличие опыта по их защите. Уполномоченного на должность назначает Государственная Дума, она же и освобождает его от должности. Кандидатуру омбудсмана также может предлагать Президент РФ, Совет Федерации, депутаты Думы. Срок осуществления Уполномоченного по правам человека своих полномочий указывается в нормативном акте. Он равен пяти годам.

Освобождение Уполномоченного от должности возможно только

по основаниям, указанным в законе. Уполномоченный не вправе заниматься деятельностью, которая не может быть совмещена с его статусом. Уполномоченный не может быть подданным иностранного государства, а также иметь вид на жительство иностранного государства. Еще одним из оснований является наличие обвинительного приговора вступившего в законную силу в отношении Уполномоченного. Согласно Федеральному конституционному закону от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека не вправе осуществлять полномочия депутата палат Федерального Собрания, занимать государственные должности и заниматься иной оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности [1] .

Полномочия омбудсмена осуществляются посредством рабочего аппарата. Данная структура является государственным органом и осуществляет в основном организационную, аналитическую, научную и справочную функцию. Законодателем предоставлены определенные гарантии независимости Уполномоченного в своей деятельности, в частности, связанные с медицинским, социальным обеспечением, а также с оплатой труда. Уполномоченный лично утверждает положение об аппарате, его структуре, численности штата и непосредственно руководит этим аппаратом. Основанием для данного расчета выступает смета. Статья расходов заложена в бюджете отдельной строкой. Сам же порядок отчетности по исполнению сметы расходов устанавливается законодательством РФ. Аппарат Уполномоченного использует в осуществлении своей деятельности имущество на праве оперативного управления. Осуществляя свои функции, Уполномоченный в сфере своих компетенций издает распоряжения.

Согласно Закону об Уполномоченном, данная должность учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Осуществление деятельности Уполномоченного не связано с введением режимов чрезвычайного или военного положений. Эта деятельность не прекращается и не ограничивается, а наоборот набирает еще большую значимость, поскольку данными режимами вводится ряд ограничений в жизни граждан. Тем самым, возможны различные злоупотребления и нарушения прав и свобод граждан. При осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Выявление проблем и недостатков во взаимоотношениях личности, общества и государства находит свою реализацию прежде всего посредством принятия и рассмотрения жалоб граждан, чьи права нарушены. Эти действия являются основными формами выражения функции восстановления и защиты нарушенных прав и свобод граждан различными должностными лицами государственных структур, а также представителями местных органов власти.

Невозможно также не отметить одну из главных функций омбудсмена – просвещение. Зачастую люди не обращаются за защитой нарушенных прав из-за отсутствия элементарной правовой осведомленности. Поэтому институт омбудсмена должен направить свои усилия и на внесение ясности и четкости в некоторые правовые вопросы, включая ликвидацию правовой безграмотности граждан [4].

К вопросу об осуществлении своих основных функций необходимо осветить вопрос о взаимодействии института Уполномоченного с органами государственной власти Российской Федерации. Представляется целесообразным отметить взаимодействие в данном контексте с парламентом, а именно с Государственной Думой Российской Федерации. Формы данного взаимодействия отражены в нормативных правовых актах, в том числе, реализация права выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы в случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, направляет и публикует ежегодный доклад о своей деятельности, направляет в Государственную Думу специальные доклады по вопросам своей деятельности, обращает внимание на недостатки, предлагает пути их исправления и предложения по выработке оптимальных решений, которые направляет в компетентные государственные органы и органы местного самоуправления по актуальным вопросам защиты и обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Одной из прерогатив также является возможность обращения в нижнюю палату парламента по вопросу создания парламентской комиссии, которая будет заниматься рассмотрением вопросов нарушений прав и законных интересов гражданина. Выявленные факты будут являться основанием для парламентского расследования [4].

Роль омбудсмена сложно переоценить, так как этот институт является выражением не только демократизации правового общества, но и координатором по взаимодействию органов государственной власти в части обеспечения законности и правопорядка.

Таким образом, основной целью деятельности Уполномоченного являются не только защита прав и свобод личности, но и оптимизация взаимоотношений человека и государства, индивида и власти. Роль

Уполномоченного в России имеет тенденцию к возрастанию. Это в большей степени зависит от увеличения роста специальных уполномоченных по обеспечению прав граждан в различных аспектах жизни человека и общества в целом, благодаря увеличению роли просветительской функции, осведомленности субъектов о своих правах и свободах, а также методах и способах их обеспечения и защиты.

### *Библиографический список*

1. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
2. Институт парламентского Уполномоченного по правам человека в России: проблемы становления и развития / М.А. Кудрявцев // Труды Института государства и права РАН, 2017. Том 12. № 4. С. 101-123.
3. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / Телятникова Л.Л. // Международный научный журнал «Инновационная наука». 2016. № 6. С. 177-181.
4. Взаимодействие Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации как форма парламентского контроля / Зубарев А.С. // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 8. С. 49-56.
5. Станкевич Г.В. Уполномоченный по защите прав предпринимателей: новый институт в системе государственно-частного взаимодействия // Университетские чтения-2015. Материалы научно-методических чтений ПГЛУ. Пятигорск, 2015. С. 73-77.
6. Акатнова М.И., Амирханов А.А., Анохина С.Ю. и др. Обеспечение прав человека: учебник. Барнаул, 2016.
7. Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н., Алексеев И.А. и др. Конституционное право России. М., 2017. Сер. *Dura lex, sed lex* (8-е издание, переработанное и дополненное).