

РЕФЕРАТ

Год: 2020.

Специальность/направление подготовки (шифр и название полностью):
40.03.01 – Юриспруденция

Уровень обучения: бакалавриат.

Институт или Высшая школа: Юридический институт.

Кафедра уголовно-правовых дисциплин и судебно-экспертной деятельности.

Тема выпускной квалификационной работы: Место и роль прокуратуры в системе государственных органов РФ.

Автор ВКР: Кашукоева Жанэт Беслановна, студент 4 курса ИДОРИКТ (ЮР:УПП)-341-16.

Научный руководитель ВКР: кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин и судебно-экспертной деятельности Н.М. Селезнева.

Актуальность темы исследования: Актуальность данной темы определяется тем, что на сегодняшний момент проблема места прокуратуры в системе разделения властей, как отмечается в научной литературе, до сих пор не находит своего однозначного решения.

В то же время, точное определение места и роли прокуратуры в механизме Российского государства имеет огромное значение для понятия сущности прокурорской системы, ее функционирования, правового статуса, организационного построения, форм и методов деятельности.

Научные дискуссии по этому вопросу ведутся давно, причем высказывались и высказываются разнообразные точки зрения, что обусловлено, как представляется, отсутствием четкого и логического закрепления на законодательном уровне места прокуратуры в системе органов государственной власти.

На сегодняшний день данная тема актуальна как никогда, поскольку Президентом России инициирован референдум, посвященный внесению поправок в Конституцию РФ, одна из которых касается правового статуса прокуратуры, безусловно, эта поправка не снимет вопрос о принадлежности прокуратуры к какой-либо из ветвей власти, но даст новую пищу для научных дискуссий, особенно в части изменения порядка назначения прокуроров.

Целью выпускной квалификационной работы является общетеоретическое исследование места и роли прокуратуры в системе органов власти России.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи:**

- рассмотреть исторические этапы становления и развития прокуратуры в системе государственных органов,
- проанализировать взаимоотношения прокуратуры с Президентом Российской Федерации,
- исследовать взаимодействие органов законодательной власти Российской Федерации и прокуратуры,
- рассмотреть взаимоотношения прокуратуры Российской Федерации с органами судебной и исполнительной власти.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в работе научные результаты и теоретические выводы, о концептуальных и правовых аспектах функционирования прокуратуры в системе разделения властей Российской Федерации позволят расширить теоретические взгляды на природу и содержание данного явления, выявить новые подходы к его концептуальному и нормативному развитию.

Работа включает введение, две главы, состоящие из семи параграфов, заключение и список использованных источников.

Во введении отражены актуальность, цели, задачи, методы исследования.

Первая глава посвящена исследованию этапов становления и развития прокуратуры в системе государственных органов, во второй главе анализируется соотношение и взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти.

Заключение содержит выводы по итогам работы.

Результаты исследования:

1. На сегодняшний день существует множество точек зрения на роль и место прокуратуры в системе разделения властей, каждая из них имеет свое обоснование и имеет право на существование. Вместе с тем, наиболее правильным представляется мнение о том, что прокуратура не относится и не должна относиться ни к одной из ветвей власти, в противном случае принцип сдержек и противовесов будет нарушен, что помешает выполнению надзорных функций, а также продуктивному взаимодействию с неподнадзорными органами власти.

В теории правоохранительных органов на сегодняшний день имеется ряд основных направлений относительно определения правового статуса прокуратуры. Во-первых, прокуратура признается органом государственного надзора.

Говоря о надзорной функции прокуратуры и ее взаимоотношениях с исполнительной властью, необходимо выделить то, что органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными и территориальными органами исполнительной власти.

Во-вторых, органам прокуратуры отведено особое место в структуре российского государства. Они имеют функциональное отношение ко всем ветвям власти. Не относясь полностью ни к одной из них, прокурорский надзор призван уравнивать их, обеспечивая оптимальное функционирование.

В-третьих, в Российской Федерации непосредственно прокуратура рассматривается многими как институт, а чаще – механизм сдержек и противовесов в триаде властей. Некоторые авторы предлагают определять прокуратуру не как орган власти, а как «систему сдержек и противовесов».

В-четвертых, прокуратура считается не только органом надзора, но и действующим участником в уголовном судопроизводстве. Прокурор в уголовном процессе обладает полномочиями по проверке законности и обоснованности заключений.

Тот факт, что прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти, вполне закономерен, так как подчинение прокуратуры исполнительной или судебной власти приведет к разрушению сложившегося в государстве порядка «сдержек и противовесов», повысит угрозу нарушения законов.

И исполнительный аппарат, и судебный используют законы, несоблюдение и нарушение которых опасно тяжкими результатами.

В отсутствии независимого прокурорского надзора фактически будет отсутствовать механизм реагирования на нарушение законов, а в случае подчинения себе прокуратуры исполнительной властью, то выйдет, будто она станет исполнять надзор за реализацией законов представительными органами и в определенной степени судебной администрацией.

Достижение законности и правообеспеченности вероятно при наличии независимого и централизованного внешнего органа власти, наделённого полномочиями с целью выявления нарушений и их устранения. Такую роль способна играть лишь прокуратура.

Возвращаясь к вопросу определения места прокуратуры в механизме страны, можно согласиться с суждениями тех ученых, которые полагают, что прокуратура относится к нетипичным ветвям власти и входит в надзорную ветвь государственной власти, так как она обладает своей организационной структурой, характеризуется неподчиненностью иным ветвям государственной власти, осуществляет властные полномочия в процессе своей профессиональной деятельности, обладает своими методами, формами и процедурами деятельности.

2. Отнесение прокуратуры к той или иной ветви власти представляется нецелесообразным по следующим причинам:

- прокуратура не является органом законодательной ветви власти, так как ей не соответствует никакой из признаков законодательных органов власти;

- попытка отнесения прокуратуры к органам исполнительной власти также сразу же порождает большое количество вопросов, которые потребуются решить;

- ч. 3 ст. 1 Закона о прокуратуре наделяет данный орган полномочиями по опротестовыванию противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов.

Прокурор не может самостоятельно отменить судебный акт, вмешиваясь тем самым в исключительную функцию судов по осуществлению правосудия, его задача состоит в том, чтобы вынесенное судьей решение хоть и было основано на внутреннем убеждении, но прежде всего, основывалось на нормах права, а также были исключены коррупциогенные факторы.

20.01.2020 Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования вопросов организации публичной власти», после принятия указанного законопроекта правовой статус прокуратуры будет отражен в Конституции России, что снимет остроту дискуссий относительно статуса и сущности прокуратуры, но поскольку вносимые поправки не касаются вопроса, связанного с ее местом в системе государственных органов, этот вопрос останется по-прежнему открытым.

Рекомендации:

После внесения изменений в Конституцию Российской Федерации, устанавливающих правовой статус прокуратуры, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о принятии нового федерального конституционного закона «О прокуратуре» и признании утратившим силу Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

Данная необходимость обусловлена тем, что почти тридцатилетний закон содержит множество устаревших положений и противоречий.

Кроме того, назрела объективная необходимость повысить статус прокуратуры, установить правовые основы взаимоотношений с другими конституционными органами государственной власти и управления, регламентировать функции и направления деятельности прокуратуры и прокурорского надзора.