

Тема выпускной квалификационной работы: Устав муниципального образования - основа муниципального нормотворчества

Автор ВКР: Вороков Мартин

Научный руководитель: канд. юр. наук, профессор И.А. Алексеев, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института.

Сведения об организации-заказчике: Юридический институт ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»

Кафедра: кафедра конституционного и муниципального права

Специальность/направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция (государственно-правовой профиль – ускоренная программа)

Уровень обучения: высшее образование (бакалавриат)

Год: 2019

Актуальность темы исследования предопределена проблемами, возникающими в процессе реформирования местного самоуправления в Российской Федерации. Достаточно указать на то, что дата вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» неоднократно переносилась, а сам закон после его принятия в 2003 году претерпел немало изменения, многие из которых носят фундаментальный характер. Также часты изменения в региональном законодательстве о местном самоуправлении и на уровне самих муниципальных образований. Между тем нестабильное законодательство не способствует эффективному функционированию института местного самоуправления в контексте полномочий, предоставленных ему Конституцией Российской Федерации. При этом важнейшее место в системе правового регулирования муниципально-правовых отношений занимают уставы муниципальных образований.

Целью исследования является комплексное правовое исследование устава муниципального образования как регулятора муниципальных правоотношений и разработка на этой основе предложений по совершенствованию механизма нормативного регулирования этих отношений.

Задачи:

- изучить правовую природу, функции и значение устава как нормативного источника 1-го муниципального образования;
- проанализировать юридические свойства устава как основы муниципального нормотворчества;
- рассмотреть актуальные вопросы правового регулирования процедурных вопросов, связанных с принятием, изменением устава муниципального образования в современной России.

Теоретическая и практическая значимость заключается в том, что подходы и рекомендации, разработанные в ходе его подготовки и изложенные в нем, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании предмета муниципального права. И теоретические выводы, содержащиеся в работе, могут быть предложены для последующего научного изучения данной проблемы.

Результаты исследования. В результате анализа действующего законодательства можно сделать вывод, что в соответствии с уставом муниципального образования органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность, а также разрабатываются и принимаются муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования выступает важнейшим муниципальным правовым актом, принятым на уровне местного самоуправления, и составляет его правовую основу, в соответствии с которой принимаются муниципальные правовые акты местного самоуправления, действуют органы местного самоуправления. В соответствии с ч. 3 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального

образования, а в населенных пунктах с количеством жителей с избирательным правом нет. более 100 человек, населением непосредственно при сборе граждан. Проект устава муниципалитета должен быть представлен на публичное слушание. Отрицательным моментом здесь является то, что в практике проведения общественных слушаний по этому вопросу, как правило, очень низкая явка жителей, поэтому любое обсуждение не работает.