

1. Организация муниципальной службы в Чеченской республике

2. Садулаев Магомед Лемаевич

3. Научный руководитель: канд. юр. наук, профессор И.А. Алексеев, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института.

4. Актуальность темы: Понятие «муниципальной службы» до недавнего времени отсутствовало в нашем законодательстве и в научной литературе. Конституция Российской Федерации также не вводит такого понятия, в ее разделе «права и свободы человека и гражданина» упоминается лишь о государственной службе.

Понятие, виды, содержание муниципальной службы напрямую связаны с пониманием и законодательным установлением местного самоуправления и системы его органов.

Раньше данный вопрос относился к государственной службе, которая давала общие понятия и регламентировала как государственную службу, так и муниципальную службу. Теперь, правовая база муниципальной службы становится на собственный правовой путь. Это связано с тем, что идет общее развитие всех институтов муниципального права.

5. **Цель работы** состоит в комплексном научно-теоретическом исследовании нормативно-правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края, регламентирующих вопросы организации и прохождения муниципальной службы; уточнении основных понятий и категорий в сфере муниципальной службы, выработке предложений по совершенствованию законодательства о муниципальной службе и практики его применения на примере Шпаковского муниципального района.

7. Достижение данной цели потребовало постановки и решения следующих основных **задач**:

- исследовать предмет, содержание муниципальной службы, их правовую регламентацию в Ставропольском крае, гарантии и ответственность муниципальных служащих;

- провести анализ законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в области правовой регламентации муниципальной службы;

- раскрыть сущностные черты категорий «муниципальная служба», «правовой статус муниципального служащего», «условия и порядок прохождения муниципальной службы», «квалификационные требования к муниципальным должностям муниципальной службы», «управление муниципальной службой», «гарантии муниципальных служащих» и особенности их закрепления в нормативно-правовой базе Ставропольского края;

- сформулировать выводы и предложения по разрешению проблем правового регулирования муниципально-служебных отношений в области законодательства Ставропольского края о муниципальной службе.

8. **Теоретическая и практическая значимость исследования.** В работе осуществлена разработка конкретных практических предложений по

совершенствованию процедуры прохождения муниципальной службы, на уровне Чеченской Республики.

9. Анализ действующих организационных структур органов местного самоуправления в муниципальных образованиях показал, что они формировались на основе разных принципов и без необходимого технико-экономического обоснования.

На сегодняшний день в нормативных документах, регламентирующих труд муниципальных служащих, имеет место смешивание методов, принципов, целей, задач и функций местного самоуправления, что также негативно сказывается на эффективности муниципального управления в целом.

При формулировании функций органов местного самоуправления, их структурных подразделений, в различных муниципальных образованиях используются совершенно разные методические подходы и далеко не всегда при этом исходят из общих функций управления (планирование, организация, регулирование, координирование, контроль и анализ).

Немаловажную роль в повышении эффективности муниципального управления играют должностные инструкции, в основе подготовки которых лежит функциональное и технологическое разделение труда руководителей и специалистов. С точки зрения технологического разделения труда, руководители принимают решения и оценивают результаты их выполнения, а специалисты готовят соответствующие решения согласно общим функциям управления. Однако это правило далеко не всегда соблюдается на местах.

На эффективность выполнения функций муниципального управления во многом влияет уровень необходимого и достаточного объема внешнего и внутреннего взаимодействия органа, его структурного подразделения, отдельного муниципального служащего. Необходимыми документами должны быть оговорены функции этого подразделения или отдельного муниципального служащего, права и обязанности, мера ответственности за неисполнение возложенных обязательств, показатели эффективности выполнения функций.

Таким образом, от эффективной организации муниципальной службы, от четкого законодательного закрепления всех аспектов муниципальной службы зависит качество работы органов местного самоуправления всех уровней – поселения, городского округа, муниципального района.