

Тема выпускной квалификационной работы: Правовые основы функционирования и деятельности муниципальной милиции

Автор ВКР: Озмаян Мураз Асманович

Научный руководитель: канд. юр. наук, профессор И.А. Алексеев, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института.

Сведения об организации-заказчике: Юридический институт ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»

Кафедра: кафедра конституционного и муниципального права

Специальность/направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция (государственно-правовой профиль – ускоренная программа)

Уровень обучения: высшее образование (бакалавриат)

Год: 2019

Актуальность темы исследования: Конституция Российской Федерации закрепляет за органами местного самоуправления функцию охраны общественного порядка. Данное конституционное положение нашло свое развитие в ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ней законодатель к ведению муниципальных образований относит организацию и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью. Фактически Федеральный закон определил возможность создания муниципальных органов охраны общественного порядка, подчеркнул самостоятельность органов местного самоуправления при осуществлении этой функции. Однако почти десятилетие указанные законодательные положения не реализованы, несмотря на то, что на федеральном, региональных и муниципальных уровнях за истекшее время предпринимались определенные правовые и организационные меры по их реализации. Эксперимент по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления положительным результатом не завершился. Одна из причин слабая проработка научно-методического, законодательного и организационно-технического обеспечения проблем формирования муниципальных подразделений охраны общественного порядка.

Кроме того, муниципальные образования оказались не готовы к выполнению поставленной перед ними задачи по содержанию подразделений муниципальной милиции за счет средств местных бюджетов по нормативам Министерства внутренних дел России. Несмотря на сложившуюся ситуацию, во многих субъектах Российской Федерации органами государственной власти и местного самоуправления предпринимаются попытки принять нормативно-правовые акты и сформировать отдельные подразделения муниципальной милиции, приблизить их к населению района (города) в решении задач, стоящих перед муниципальными образованиями.

Особую актуальность исследованию придает то обстоятельство, что оно проводится в условиях начавшейся полномасштабной административной реформы. Реформа муниципальных образований позволит, наконец, формировать структуры органов местного самоуправления в соответствии с их полномочиями.

Цель работы: изучение нормативно-правовых, теоретических и организационно-правовых основ формирования муниципальных органов охраны общественного порядка и анализ основных аспектов создания муниципальной милиции.

Задачи:

- провести анализ понятия и сущности общественного порядка;
- проанализировать роль органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка;
- исследовать нормативно-правовую основу общественной безопасности;

- рассмотреть актуальные вопросы организационно-правовых основ формирования муниципальных органов охраны общественного порядка;
- изучить перспективы создания муниципальной полиции на современном этапе.

Теоретическая и практическая значимость заключается в том, что разработанные в ходе ее подготовки и представленные в ней подходы и рекомендации могут быть использованы в учебном процессе при преподавании предметов конституционное право, муниципальное право. А содержащиеся в работе теоретические выводы могут быть предложены для последующего научного исследования данной проблемы.

Результаты исследования: вопрос создания муниципальных органов охраны общественного порядка в России вызывает горячие дискуссии на протяжении уже нескольких десятков лет. Однако постоянное изменение законодательства в сфере охраны общественного порядка, появление новых законопроектов о муниципальной милиции и отсутствие до сих пор соответствующего закона, по-прежнему определяет интерес к данной проблематике. Муниципальная милиция - подразделение органов местного самоуправления, ими создается, формируется и руководится, за их счет содержится, направлена в первую очередь на решение местных проблем (охрана общественного порядка, контроль за соблюдением правил благоустройства, локализация семейно-бытовых конфликтов, профилактика правонарушений условно осужденных и несовершеннолетних, мониторинг публичных акций и др.). Главная проблема коренится в конфликте интересов, имеющем характер неразрешимых противоречий, между МВД и органами местного самоуправления, а если взглянуть на дело шире - между государством и гражданским обществом.