

**Институт/Высшая школа:** Юридический институт

**Кафедра:** кафедра конституционного и муниципального права

**Уровень обучения:** бакалавриат

**Направленность (профиль):** 40.03.01 – Юриспруденция (государственно-правовой профиль)

**Год:** 2017

**Тема выпускной квалификационной работы:** Конституционно- правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации

**Автор ВКР:** Рыжкин Иван Викторович

**Научный руководитель ВКР:** к. ю. н., профессор кафедры конституционного и муниципального права И.А. Алексеев

**Сведения об организации-заказчике:** ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»

**Текст аннотации:**

**Актуальность темы исследования.** В основе построения системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации лежит исторически сложившаяся доктрина разделения власти на три традиционных ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В государствах с федеративным устройством эта система разделения дополняется разделением государственной власти по вертикали. Такая модель сложилась в Российской Федерации. На современном этапе исходные правовые положения для устройства государственной власти в Российской Федерации в целом и в системе каждого субъекта РФ заключены в Конституции РФ 1993 г. Подтверждая государственную целостность как основу федеративного устройства, единство системы государственной власти, Конституция РФ 1993 г. устанавливает разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. В соответствии с основами конституционного строя система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, регулирующие организацию и деятельность органов государственной власти в субъектах РФ.

**Предметом исследования** выступают нормы права, регулирующие совершенствование конституционно-правового статуса органов государственной власти субъектов РФ, а также привлечение к конституционно-правовой ответственности этих органов.

**Цель работы** заключается в том, чтобы исследовать конституционно-правовые основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе исследования необходимо было решить **следующие задачи:**

изучить становление системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

рассмотреть современную систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее нормативно-правовые основы;

исследовать законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

изучить исполнительные органы государственной власти субъектов РФ Российской Федерации;

проанализировать конституционно-правовую ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

раскрыть эффективность органов государственной власти субъектов РФ в контексте разделения властей и контуры возможных реформ.

**Теоретическая и практическая значимость** заключается в том, что разработанные в ходе ее подготовки и представленные в ней подходы и рекомендации могут быть использованы в учебном процессе при преподавании предмета конституционное право. А содержащиеся в работе теоретические выводы могут быть предложены для последующего научного исследования данной проблемы.

**Результаты исследования:** Магистральным направлением должна стать корректировка принципа разделения властей в отношении федеральной президентской власти: необходим радикальный пересмотр полномочий Президента РФ в сторону их ограничения, а также ликвидация условий, позволяющих федеральной президентской власти оказывать неконституционное политико-правовое влияние на иные государственные институты при принятии федеральных законов, затрагивающих интересы субъектов РФ, в период региональных избирательных кампаний, особенно на выборах глав субъектов РФ.

Среди других мер, направленных на совершенствование принципа разделения властей на федеральном уровне, можно указать следующие:

1. Исключение практики создания параллельных и иных теневых структур исполнительной власти, неподконтрольных законодательному органу государственной власти и гражданскому обществу.

2. Создание условий и гарантий для возвращения законодательному органу государственной власти реальных, а не имитационных, функций в процессе инициирования и обсуждения законопроектов.

3. Совершенствование механизма подотчетности высшего должностного лица и правительства законодательному органу государственной власти.

4. Обеспечение гарантий свободного функционирования гражданского общества, правозащитных организаций и СМИ.

5. Допущение создания и деятельности региональных политических партий в целях устранения бюрократических искажений конституционного принципа многопартийности в условиях федеративного государства.

6. Наполнение реальным содержанием представительного характера законодательных органов государственной власти и ответственного характера исполнительных органов государственной власти.

8. Создание гарантий для реализации основных политических прав граждан, включая протест в отношении действий и политики власти.

9. Расширение использования непосредственной и представительной демократии, а также иных форм демократического участия.

10. Разработка новой концепции развития федеративных отношений, включающей решение вопроса о статусе субъектов РФ, о допустимых различиях между ними в условиях единства правового статуса граждан РФ, о децентрализации в ходе разграничения компетенций и финансовых средств между центром и регионами.

11. Расширение практики дифференцированного подхода к выстраиванию взаимоотношений Федерации с отдельными субъектами РФ.

12. Пересмотр положений федерального законодательства, фактически заменивших федеральную Конституцию, региональных конституций и уставов, в части определения статуса субъектов РФ, разграничения полномочий по предметам совместного ведения.

13. Преодоление чрезмерной бюрократизации и административной централизации в субъектах РФ в части региональных бюджетных полномочий, институтов и их функций, превращение робкой финансовой децентрализации, начатой федеральным центром после кризиса 2008 года, в настоящую федерализацию.